

返乡大调研

编者按:为全面贯彻落实党的十九大提出的乡村振兴战略,今年5—6月,我县开展了机关企事业单位干部返乡大调研活动,2600余名干部先后返回原籍村进行调研,并形成300多篇调研文章。经筛选,本报推出专栏刊发部分调研文章。

坚定信心 直面问题 凝心聚力打造诗画江南鲜活样板

近期,为全面推进乡村振兴战略,增进机关企事业单位干部服务家乡、发展家乡、振兴家乡的情怀,激发助力乡村振兴的积极性和创造性,景宁全面启动机关企事业单位干部回乡“大调研”活动,全面剖析乡村振兴现状、问题,提出意见建议,为县委实施乡村振兴战略提供决策参考。通过深入调研大地乡叶坑下村,以剖析麻雀的姿态,认真总结乡村振兴的成效,分析存在的问题,提出针对性建议,并形成以下调研报告。

一、总结成效坚定信心

农村生活环境和生态质量不断优化。随着景宁打出“五水共治”“大搬快治”“厕所革命”、垃圾分类、小城镇环境综合整治等组合拳,农村生活和生态环境质量不断优化。4个乡镇被评为省级样板乡镇;创建省级传统村落57个,数量居全省之首;创建省级美丽乡村示范村、历史文化古村共14个。县城Ⅰ、Ⅱ类水体占比达98%以上,县城空气优良率达97.4%。叶坑下村留守群众对生活环境和生态质量的满意度均达99%以上。

农村居民生活质量不断提高。通过大力发展农村电子商务、来料加工、畚家乐民宿等产业,加大对高校毕业生、下岗失业人员、农民工等就业援助力度,做实做细“低收入农户收入倍增计划”“一户一策一干部”结对帮扶、社会救助等工作,做到全面小康路上一个都不能少。2017年,景宁农村常住居民人均可支配收入16503元,连续五年年均增长11.5%,列全国120个民族自治县(旗)第五。

公共服务水平不断增强。积极探索山区“医联体”“医共体”建设,深化与浙一医院帮扶合作,力推总投资3亿元的“浙一医院分院”建设,畚乡群众实现在家门口享受省级优质医疗资源;按照全覆盖、保基本、多层次、可持续的工作方针,推出综合“柜员制”“互联网+社保”等便民服务新模式,社会保障体系建设水平不断提升,目前全县社保持卡达

15.9万人,基本养老保险、基本医疗保险分别达到85.84%、98.93%,社会保险“稳定器”“安全网”的作用进一步发挥。

农村基层党组织战斗堡垒作用不断加强。通过深入践行农村基层党建“浙江二十条”,稳步推进“整乡推进、整县提升”工作,严格落实党建任务清单,不断完善基层党建责任制;探索推出党建季度考核排名、县委书记面对面现场通报点评等系列制度,进一步规范提升基层党建工作;强力提升村社组织战斗力,积极吸引大量青年能人回归,景宁县“80”“90”后人数比上届增加了62.9%,乡贤、优秀能人回村任职人数1465人,占总人数的77.4%。

二、全面剖析直面问题

集体经济收入低,制约村两委职能的发挥。目前大部分农村主导产业缺乏,集体经济基础薄弱。如叶坑下村今年以集体经济投资形式发展覆盆子30余亩,集体经济收入少,投入资金大部分由村党支部书记先行垫付。据统计,截至今年6月,景宁254个行政村中,集体经济总收入达10万元以上的行政村236个,其中在20万元以上的仅54个。近40%的村党支部书记表示,基层组织一年运转经费至少3—5万元以上,随着村级公共配套设施建设资金的增加,村级集体经济可支配收入低,制约了村两委职能的发挥。

优秀人才外出,制约乡村进一步发展。随着城镇化和工业化的进一步推进,偏远山区农村青壮年普遍外出务工(经商),留在村里的大多都是“老弱病残”兵团,大量住房、耕地闲置,也制约农村产业发展。如大地乡目前常住人口约600人,仅占户籍人口的10%。该乡并非个例,景宁县人口共17.3万人,外出务工(经商)人数达6.8万人,在家人口不到三分之一“空心村”有95个,占全县行政村总数的37.4%;在村党员不到三分之一的有56个,占全县行政村总数的22%。

物流运输滞后,制约生态农产品的销售。

尽管电子商务快速发展,但由于农村电商物流配送体系不健全,致农村的物流成本高、网络效率较低,大部分物流公司只将物流覆盖到县一级。农产品的网销较少,农民种植的大量生态农产品未带来应有的收益,一定程度上降低了农民的种植积极性。据浙江省丽水市圆通快递负责人反映,由于各公司的物流单据数据并未共享,无法统筹安排运力,单件快递配送至乡镇与乡镇配送到村庄的物流成本甚至高达1:3。

养老机制不健全,制约空巢老人养老质量。农村家庭人口日渐稀少,但空巢老人数量只增不减。如景宁县目前60岁及以上人口占总人口超过15%,其中农村空巢老人占全县老年人口的50%。叶坑下村93岁高龄的老党员说,国家政策好,吃穿不用愁,但子女都在城里定居,自己又不愿意跟随子女,当生活不能自理时,养老就会出现困难。目前,村卫生室可以提供看感冒发烧、量血压、打点滴等比较基础的医疗服务,但缺乏家庭保健、护理等条件。同时,大部分行政村没有养老院,养老服务资源非常紧缺。加上留守老人普遍安全意识薄弱,且体弱多病,一旦发生火灾、水灾等安全事故,生命易受威胁。

三、对症下药继续前进

加大财税支持壮大农村集体经济。按照“抓两头带中间”办法,帮助经济基础薄弱的村庄发展集体经济,在项目和资金上给予大力支持,充分发挥民族和生态优势,重点支持和发展农家乐民宿、“景宁600”、乡村休闲旅游等产业,增加村集体和群众收入,推动农村现代化建设。金融机构要创新金融服务,针对农村集体经济发展和农民增收,量身制订金融产品,破解农村发展资金瓶颈。

积极完善乡村治理体系。大力推动新知识青年上山下乡,深入推进“乡贤回归”工程,引导从乡村走出去的有知识、有资源、有情怀的企业家和知识分子向乡村流动,促进乡村

振兴;健全农村公共法律服务体系,引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷;深入推进村民监督委员会建设,加快完善村级民主恳谈会、五议两公开、村民票决制、农村小微权力清单等制度,真正实现共建共治共享。

优化服务做强农村电子商务。整合物流信息与物流企业,建立以电子商务交易为中心的实时物流信息共享平台,形成一整套科学高效的物流体系;引进培养电子商务专业人才,加大专业技能培训,使广大农民快速掌握互联网基本技能和市场经济规律;完善法律法规和标准化体系,规范市场运行。

推动公共服务资源不断深入农村。着力加强基层的公共服务水平,大力发展农村教育、卫生、养老、文化、体育事业,全面加强农村基本医疗保险、基本养老保险、最低生活保障、农村公共安全等社会保障体系建设,继续深化城镇公共服务制度改革。特别针对留守老人、孤寡老人,要进一步完善居家养老服务中心的功能,确保让留守老人和孤寡老人老有所养。

不断夯实基层战斗堡垒。完善农村基层党组织体系,严格落实农村基层党建“二十条”要求,深化基层党建“整乡推进、整县提升”和“四大指数”考评,不断增强基层党组织的组织力、凝聚力和战斗力。大力实施农村“领头雁”工程,带动农村党员队伍素质整体提升。强化县委巡察工作,加大基层小微权力腐败惩处力度,严厉整治惠农补贴、农村“三资”管理、土地征收等领域侵害农民利益的不正之风和腐败问题。

乡村振兴、美丽城乡建设是满足畚乡群众对美好生活要求的重要举措,是一项系统工程,只要全县上下秉持“志不求易、事不避难”的精神,苦干实干、持之以恒,高质量实施乡村振兴战略,高水平推进美丽城乡建设,高标准争创省级美丽乡村示范县,一定能成功打造诗画江南鲜活样板。(主笔:柳彩华)

傍好千峡湖 做好山文章 打造农旅融合样板村

小金州村的基本情况

小金州村位于千峡湖畔,距县城21公里,因滩坑电站建设所需,于2008年由原金钟乡的小粗村、金钟村和陶州村合并而成。庆景公路和瓯江支流分别经村贯穿而过。辖区共有12个自然村,14个村民小组,户籍人口288户920人,其中畚族人口占三分之一。党支部共有党员30名。辖区共有耕地面积1663.2亩,其中水田1263.6亩,旱地399.6亩;林地面积33001亩,其中毛竹林5270亩。截至目前,共发展油茶基地268亩、茶叶基地142亩。在政府的支持下,道路通行、村容村貌、文化设施等各方面都得到明显的改善。2012年被评为“丽水市绿化示范村”,2014年被评为“丽水市生态文明村”。

发展中存在的主要问题

党的十九大和中央农村工作会议提出全面实施乡村振兴战略,并将其提升到战略高度、写入党章,把农业农村工作摆在更加重要地位,为农业农村改革发展指明了航向。就小金州村发展现状看,要实现乡村振兴,有“四难”。

村庄空心化程度日益加剧,村庄建设难。随着大量青壮年外出务工、创业、陪小孩外出读书,在村人口逐年减少。外出、外迁人员达90%,长期在村的仅97人,而且常年居住在村里多为老年人。土地荒芜现象正在加剧,“谁来种地”“怎样种地”成为经济发展的大问题。

党员老龄化严重,做先锋模范难。村干

部、党员普遍面临老龄化,年轻干部跟不上新时代新要求,给可持续发展带来影响。全村两委共11人,其中常年在村的仅2人,村支部党员30名,其中就有15名长期外出,党员流动外出经商务工多,导致学习教育管理困难。思想政治观念转变不够,由于思想观念转变不到位、不彻底,工作思路、方法措施难以适应新形势下工作的需要。文化水平普遍不高,老龄化现象严重,先锋模范作用难以发挥。

基础设施落后,环境卫生整治难。基础设施和村民生产生活直接相关,通过美丽乡村建设,村容村貌发生了很大变化。但部分村民卫生意识还较差,村内道路两边乱堆乱放的现象还普遍存在,极大地影响了村庄环境。在建设基础设施的过程中,由于涉及村民个人利益,政策处理依然阻力重重。

产业发展不足,村民收入和集体经济增收难。广大村民还是采用分散型传统生产经营模式,没有进行土地流转、专业合作社等新型产业模式来集约化经营,处于自产自销的状况。闲置房屋、耕地普遍没有利用。集体经济增收渠道少,发展空间不足,造成村民和集体经济增收难。

主要对策及建议

小金州村以“生态农业、畚族风情、传统村落、自然风光、田园风光、活动体验”为主要特色。要发展,就必须立足实际、发挥自身优势,超前谋划,傍好千峡湖、做好山文章,提升班子战斗力。未来把小金州打造成村容村貌环境优美、山上山下花果飘香的花样村庄;打

造成镶嵌在千峡湖畔的一颗明珠;打造成本地人想来玩一玩,外地人想来游一游的农旅融合样板村。

加强组织建设,增强凝聚力,把村两委战斗力“提”起来。村庄强不强,关键在领头羊。以强化党建工作为突破口,把党建工作和“绿色发展·乡村振兴”工作紧密结合起来,以创新活动方式为抓手。面对群众多样化需求,运用多种形式和手段开展服务,把党组织和广大党员作用融入日常工作上、落实到发展任务上、具体工作岗位上。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动,持续深化“三严三实”专题教育和深入推进“两学一做”学习教育等活动。重点发展能力强的年轻党员,强化村两委的凝聚力,提升战斗力。

推进基础设施建设,开发抚育基地,把集体经济“厚”起来。落实村集体流转土地经济作物种植试点,通过试点推广,逐步破解“双增”工作难题。现阶段,重点做好村集体油茶和茶叶基地的抚育工作。抢抓产业发展机遇,发展适合本村的农产品基地。谋划林道路硬化和源头林道路水毁修复项目,并积极与县农办、财政等部门做好对接工作,申请林道路硬化建设补助资金,打通制约产业发展的林道路问题。

重视规划编制,争取政策支持,把基础设施“建”起来。千峡湖的规划已经制定,景公路拓宽、金村水库等工程完工后都将为小金州旅游加分,作为千峡湖中的一峡,小金州村的地理优势明显。对旅游资源进行排查摸底,

制订长远发展规划,把旅游作为促进小金州村发展、农民增收的一项主导产业。发动村民共同建设美丽乡村,挖掘整合旅游、人文、民族、民俗的优势资源,逐步完善基础设施建设。

实施农旅融合,打造休闲旅游农产品,把外面的人“引”进来。小金州村自然条件优越、气候宜人、冬无严寒、夏无酷暑,森林覆盖率高。景公路拓宽工程完成后,交通状况更为便捷。在“全域旅游”的大背景下,以发展“景宁600”农产品为切入点,鼓励在外创业的乡贤回归投资农业和旅游产业。一是适时建设一到三家高品质的民宿和农家乐,让更多具有家乡情怀的人士参与家乡建设。二是探索现代农业观光的体验模式,发展葡萄园、桃园、蓝莓、稻田养鱼基地,让游客体验采摘、抓鱼的乐趣。三是引进农业龙头企业成立生态农业合作社,带动村民生产稻米、稻田鲤鱼、野生泥鳅、蔬菜、水果等生态农产品,让来小金州的游客玩得开心吃得放心。

加大宣传力度,做好部门衔接,把小金州与千峡湖“串”起来。利用新闻媒体、微博微信等媒介,加大宣传力度,让游客知道在千峡湖的边上有个值得一游的小金州。在规划、宣传、操作上与千峡湖管理部门做好衔接,把千峡湖旅游的游客引到小金州。在建设项目的选址、布局、造型、风格、色调等与千峡湖景观相协调,并做到有益的补充,在傍好千峡湖的同时,真正把小金州与千峡湖“串”起来。

(主笔:潘明春)